

FICHA MUNICIPAL

Nombre del Municipio	EL AYOTE
Región	Región Autónoma del Atlántico Sur (RAAS)
Cabecera Municipal	El Ayote
Población	Total 15,196 habitantes
% de Población	26.8% urbana. 73.2% rural.
Densidad de población	18.3 habit/Km ²
Límites	Al Norte: Con el Municipio de Bocana de Paiwas. Al Sur: Con el Municipio de El Rama. Al Este con los Municipios de El Tortuguero y El Rama. Al Oeste: Con los Municipios de Santo Domingo, La Libertad y Camoapa.
Posición Geográfica	Entre las coordenadas 12° 30´ de latitud norte y 84° 49´ de longitud oeste
Distancia de la capital	La cabecera municipal está ubicada a 96 Kms de Juigalpa, y a 231 Kms de la capital de la República
Superficie	831 Kms ² (INETER, DPA, 2000)
Altitud Cabecera Municipal	130 msnm (INETER, 2000)

I. RESEÑA HISTORICA

EL AYOTE es el municipio más joven de Nicaragua, nacido oficialmente como tal en Abril del año 2000. Hasta entonces era una zona perteneciente al municipio de El Rama, que debido a las dificultades de comunicación por la distancia, las pésimas vías de comunicación y la ausencia de medios, funcionaba como una delegación de la alcaldía.

El nombre de El Rama es una reminiscencia de sus primeros pobladores, indígenas caribeños de la etnia rama, que alguna vez poblaron las riberas de los ríos Siquia, Mico, Rama y Escondido hasta el litoral, en los territorios de los actuales municipios de Bluefields y El Rama, pero al parecer estos no llegaron a poblar tan al norte como se encuentra EL AYOTE. Al norte y este del territorio de El Ayote, en los actuales municipios de La Cruz del Río Grande de Matagalpa y El Tortuguero, los habitantes originales eran de la etnia miskita.

Por el oeste, la cordillera de Amerrisque fue el límite oriental de la colonización española, de manera que el territorio del municipio funcionó como una frontera

entre las dos culturas que conforman la nacionalidad nicaragüense, la española-indígena del Pacífico y la británico-indígena de la costa Caribe.

Pero en territorio del actual municipio de EL AYOTE no se dio fusión de esas dos culturas, porque al parecer en esa etapa estaba escasamente poblado, y lo era principalmente en las áreas más inmediatas a los ríos; en la toponimia local hay vocablos miskitos pero son más abundantes los del español nicaragüense, producto de la posterior colonización por migrantes campesinos originarios del centro y el Pacífico del país.

La historia moderna del municipio está ligada a la de la expansión de la frontera agrícola, en la medida en que la construcción de la carretera Managua-Rama facilitó las sucesivas oleadas migratorias de campesinos mestizos que poblaron El Rama, Muelle de los Bueyes, Nueva Guinea y Kukra Hill.

En un primer gran momento colonizador, el poblamiento de la región suroriental del país se inició en los años 30 y se profundizó a partir de 1945, sobre todo por habitantes de la región surcentral del país, principalmente del departamento de Chontales, teniendo como ejes las trochas abiertas en los bosques vírgenes por la explotación cauchera y maderera de enclave y, en el caso de El Ayote, también al calor de la explotación aurífera en Santo Domingo y La Libertad.

Una segunda gran oleada migratoria, la más intensa, se dio a partir de la década de 1950 y hasta después de 1974, ligada a las etapas segunda y tercera de la inserción del país en el mercado mundial, con el algodón y la carne como principales productos agroexportables.

El sector agropecuario del país se caracterizó por un fuerte incremento entre 1950 y 1978: la tasa de crecimiento promedio del sector en el PIB alcanzó casi un 5% en ese período. Este desarrollo capitalista siguió una vía de modernización relativa, con una considerable expansión de la gran producción agroexportable, de manera que la producción de algodón, carne, azúcar y café incrementaron en alrededor de 500%, 377%, 250% y 151% respectivamente.

Pero la de granos básicos lo hizo comparativamente de forma muy moderada, en sólo 60% en el mismo lapso, porque estos no son un producto apetecido en los mercados de exportación.

El incremento no tuvo como ejes la elevación del valor agregado de los productos agropecuarios o cambios tecnológicos que aumentaran la productividad de los mismos, sino una expansión del área de cultivos agropecuarios en el Pacífico y centro del país, sobre la base de explotaciones extensivas, particularmente en los casos de la carne y el algodón.

Así se explica que caracterizaran este crecimiento económico la concentración de la tenencia de la tierra y la consecuente proletarización de las capas más pobres del campesinado en esas mismas regiones, por excelencia productoras históricas de granos básicos. Es decir, el crecimiento económico del país se hizo sobre la base del empobrecimiento del campesinado.

La solución hallada para ambos problemas, el de los campesinos sin tierra y el de la necesidad de incentivar la producción de granos básicos, fue propiciar el avance sobre la frontera agrícola. Entre los sectores sociales que participaron en la corriente migratoria se encontraban sectores acomodados que expandían sus fincas, y el campesinado empobrecido de las regiones donde se consolidaba la gran hacienda ganadera y cafetalera.

Como consecuencia de esta política de reforma agraria en tierras de frontera agrícola, en todo el período el área agropecuaria nacional aumentó a un ritmo de más de 100,000 hectáreas anuales, y en específico los pastos se incrementaron en tres millones de manzanas. Coincidentemente, a partir de los años '50 la tasa de deforestación del bosque subtropical o tropical húmedo se aceleró alcanzando su pico en 1975, año en que se tumbaron 150,000 hectáreas.

Pero por razones adversas, de la organización económica del Estado tanto como agroclimáticas y edafológicas, bastantes de estos campesinos pioneros vieron frustrados sus sueños de instalarse establemente: después de despalar y sembrar granos básicos por varios años, su productividad y rentabilidad bajaron, y si como era el caso más frecuente no habían logrado acumular capital con el ganado, optaban por vender las mejoras, consistentes básicamente en pastos, y se internaban en la montaña, hacia el este, el norte o el sur.

Esta migración se ha convertido en la tercera gran ola migratoria sobre la frontera agrícola, con entre 25 y 10 años de antigüedad, la que actualmente ha alcanzado los manglares costeros y la reserva biológica de Indio-Maíz, en los municipios de Kukra Hill, Bluefields y San Juan del Norte, y también avanza en La Cruz del Río Grande y El Tortuguero.

A partir los años 1982-1983 se dio un receso en el despale, fenómeno que ha sido llamado "congelamiento de la frontera agrícola", debido al conflicto militar que inicia en esos años, ya que por un lado los madereros no podían seguir entrando a la montaña, y por otro los campesinos fueron desplazados fuera de sus fincas por el conflicto militar, abandonando el frente de colonización que estaba activo en esa época.

Pero el proceso de deforestación sostenida alcanzó nuevos ritmos a raíz del fin de ese conflicto bélico, y se calculan entre 75 y 100,000 hectáreas de bosque anuales (120,000 en el ciclo agrícola 1991-1992) alcanzadas por la tragedia ambiental, una tasa de 2.8 a 3% de la masa forestal nacional; especialistas han calculado que a ese compás, en un lapso de 25-30 años se termina lo que queda de bosques en el país.

Aunque ha partido de la antigua frontera agrícola, en esta ola también participan campesinos de las regiones central y norte del país, que después de la Reforma Agraria en el paréntesis revolucionario de los años '80 continúan siendo desplazados por la recomposición del latifundio y el empobrecimiento de las tierras. No por nada, muchos de los habitantes de la costa Caribe cuando

valoran el deterioro de su región muestran su rechazo a estos campesinos, y se refieren al proceso como la 'chontaleñización' de la Costa.

Es claro que la cultura productiva de tumba-roza-quema de estos campesinos, profundamente arraigada, tiene su origen objetivo en este proceso todavía inconcluso de avance sobre el bosque, obligados por las condiciones macroeconómicas adversas a ellos y autorizados por el desorden territorial.

En el caso de EL AYOTE no es nueva sólo la declaración de municipio. Hasta la década pasada, la actual cabecera municipal era apenas un punto de referencia en los mapas de operaciones militares, un puerto de montaña formado al amparo de una base del Ejército donde el campesinado de comarcas remotas bajaba los fines de semana a intercambiar sus productos por artículos básicos necesarios para su vida como sal, azúcar, medicinas, vestuario y calzado.

La base militar se instaló en 1985 en La Piñuela, al otro lado del Río Siquia y a unos dos kms de la ubicación actual del poblado, en la comarca Banco de Siquia; por la escasez de agua, los pobladores se vieron obligados a trasladarse al lugar actual, a orillas del Río El Ayote, y el poblado pasó a ser conocido con este nombre; estos pobladores eran campesinos de las comarcas aledañas, que obligados por la guerra dejaban sus fincas y construían 'casas' de bambú y 'chagüitón', abundantes en la zona.

En 1990, al fin del conflicto bélico, EL AYOTE fue seleccionado como el IV Enclave para la desmovilización de las fuerzas irregulares de la Resistencia Nicaragüense. La población creció rápidamente con los desmovilizados que se quedaron en el territorio, recibieron tierra en el Polo de Desarrollo que fue creado o simplemente tomaron un pedazo de montaña, e hicieron finca y familia.

Inicialmente el territorio fue puesto bajo la jurisdicción de Santo Domingo, pero los impuestos cobrados, la atención recibida y los delegados nombrados por este municipio no satisficieron a los pobladores, que decidieron solicitar a El Rama les asumiera como parte de su circunscripción; el Concejo Municipal de El Rama accedió y designó un delegado, al cual apoyó posteriormente para lograr la declaratoria de EL AYOTE como Municipio.

A partir de la regionalización del país en 1982, el municipio de El Rama junto con los municipios de Nueva Guinea y Muelle de los Bueyes, del Departamento de Zelaya, y el municipio de El Almendro, del Departamento de Río San Juan, se incorporaron desde el punto de vista funcional a lo que se denominó Región V, que incluyó a los Departamentos de Boaco y Chontales.

Las reformas constitucionales de 1995 implantaron de nuevo la departamentalización, aunque manteniendo las Regiones Autónomas del Atlántico; la Ley creadora del Municipio de EL AYOTE incluyó a éste en la circunscripción de la RAAS, pero en la práctica no hay ninguna relación político-administrativa de la nueva municipalidad con las autoridades regionales autonómicas.

Debido a ese distanciamiento funcional, los cuatro municipios del sureste incluidos en la RAAS (El Rama, Muelle de los Bueyes, Nueva Guinea y El Ayote) iniciaron cabildeos políticos para integrar un nuevo departamento, el de Zelaya Central, pero desavenencias entre ellos por el posible nombramiento como cabecera departamental mantienen congelada la iniciativa.

1.1. Tradición

Una de las pocas tradiciones locales es la celebración del patrono municipal del santoral católico, San José, los 19 de Marzo. Esta festividad fue promovida en los años '80 por el Mayor del Ejército José Hidalgo, y se ha preservado y popularizado desde entonces.

II. ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL MUNICIPIO

Hasta la creación del municipio, se consideraba que el territorio tenía ocho comarcas: El Ayote, La Cusuca, El Cacao, La Piñuela, Karawas, El Toro, Calderón y Nawawas.

En la actualidad existen muchas otras comunidades y comarcas, siendo las siguientes:

Comunidad / Comarca	Kms	Hrs	Comunidad / Comarca	Kms	Hrs
El Ayote (urbano)	-	-	Las Parras	14	2.0
Jobo	18	2.5	La Cusuca	N/d	N/d
Jobito	21	3.0	Santa Isabel	70	10.0
Banco de Siquia	2	0.2	La Danta	N/d	N/d
La Piñuela			Las Cañas	28	4.0
Nawawas	14	2.0	El Bambú	56	8.0
Nawawasito	14	2.0	Lajerito	28	4.0
Kurinwasito	28	4.0	La Chancha	35	5.0
Cerro Grande	28	4.0	Nueva Luz	56	8.0
Calderón	91	13.0	Nueva Unión	35	5.0
El Cacao	28	4.0	El Guayabo	70	10.
Pilán	28	4.0			

Fuentes: 1) Alcaldía de El Ayote, octubre de 2000; 2) Universidad Católica, Propuesta de Reordenamiento y Desarrollo Urbano para el Centro Poblado de El Ayote, junio 1999.

La cabecera municipal tiene los siguientes barrios:

- Barrio La Base Militar, ubicado a la entrada del poblado viniendo de Santo Domingo
- Barrio El Proyecto, contiguo a la base militar
- Barrio Los Ranchitos, ubicado en el sector noreste del poblado
- Barrio Santa Teresita, es el núcleo donde se asentaron los primeros pobladores

- La Concha, es una hilera de casas que se encuentran en la salida hacia La Piñuela
- Barrio San José
- Barrio Los Delegados
- Barrio Nuevo Amanecer

III. POBLACION

3.1. Población y su distribución en el municipio

No se dispone de datos oficiales sobre la composición urbano/rural de la población; de acuerdo con los datos de la Alcaldía de EL AYOTE, esta composición es la siguiente:

Total		Urbana		Rural	
Población	%	Población	%	Población	%
15,196	100.0	4,077	26.8	11,119	73.2

Fuente: Proyección CSE 2000

Esta población se divide en las distintas comarcas de la manera siguiente:

Comunidad/Comarca	Población	Comunidad/Comarca	Población
El Ayote (urbano)	4,077	Las Parras	524
Jobo	526	La Cusuca	396
Jobito	414	Santa Isabel	302
Banco de Siquia	532	La Danta	416
La Piñuela	287	Las Cañas	346
Nawawas	643	El Bambú	602
Nawawasito	546	Lajerito	444
Kurinwasito	718	La Chancha	243
Cerro Grande	622	Nueva Luz	380
Calderón	695	Nueva Unión	482
El Cacao	523	El Guayabo	730
Pilán	748	Total	15,196

Fuente: Alcaldía de El Ayote, octubre de 2000.

Como se puede ver, dos de las comarcas que dieron origen al poblado (Karawás y El Toro) no aparecen en el listado actual, ni continuaron perteneciendo al territorio de El Rama; al parecer fueron subdivididas en nuevas comarcas, nacidas a la luz de la corriente migratoria que continua fluyendo desde todo el país hacia la frontera agrícola.

La densidad poblacional según las cifras oficiales es de 6.4 hab/km²(); según la cifra de población de que dispone la Alcaldía, sería de 18.3 hab/km².

Tampoco hay censos o estudios que permitan conocer características de esos habitantes como composición étnica, de género o de origen geográfico, y no resulta posible inferirlos de los existentes acerca de El Rama, debido a que el poblamiento de EL AYOTE se dio en muy diferentes circunstancias y tiempo.

Según la Oficina del Registro Civil de las Personas de EL AYOTE, allí se han inscrito 14,526 personas desde 1975. Su composición es la siguiente:

Grupos de Edades	Períodos de Inscripción					Total
	1995	1996	1997	1998	1999	
< de 1 año	230	90	289	285	434	1,328
1 a 5 años	601	870	30	115	668	2,284
6 a 10 años	430	635	32	106	484	1,687
11 a 15 años	610	801	20	121	281	1,833
16 a 20 años	491	604	31	110	104	1,340
21 a 25 años	349	1,030	72	118	212	1,781
26 a 30 años	421	921	41	96	191	1,670
31 a 35 años	301	683	30	13	204	1,231
36 a 45 años	190	521	50	120	113	994
> de 45 años	89	203	12	19	55	378
TOTALES	3,712	6,358	607	1,103	2,746	14,526

Fuente: Alcaldía de El Ayote, Oficina de Registro Civil de las Personas, Septiembre del 2000

Resulta claro que se trata de población totalmente mestiza, originaria o por lo menos descendiente de pobladores de zonas del Pacífico, centro y noroccidente del país, que todavía no acaba de perder las concepciones y costumbres distintivas de sus lugares de origen. Las mismas autoridades municipales observan que la influencia externa es muy marcada, y se refleja en el modo de vida; las familias acarrean consigo sus costumbres tradicionales en el vestir, en la alimentación, etc. Aun en la población rural se puede observar que son muy pocos los pobladores de origen "ayoteño".

IV. ECOLOGIA

4.1. Geomorfología

La orografía del municipio está formada por accidentes naturales que son parte de escudo central montañoso (Vulcanismo Terciario), el cual tiene como figura principal la Cordillera de Amerrisque, que incursiona en el municipio a través de:

La Serranía de Wapí: localizada al Norte y Noreste, constituye un parteaguas regional de las cuencas hidrográficas de los ríos Escondido y Kurinwás. Su importancia radica primero, en que es el nacimiento de los ríos Wapí, El Piñol, El Kama, y La Cusuca; segundo, por la presencia de cerros importantes como El Toro (441 mts), Kurinwacito (361 mts), El Piñol (314 mts), Wawashang (533

mts), Nawawás (374 mts) y La Cusuca (561 mts), en los cuales hay presencia de mineral aurífero.

El Ramal de Sto. Domingo: penetra por el Oeste en el área de estudio a manera de un espolón que se desprende de la Cordillera de Amerrisque donde nacen los ríos Siquia y Pilán, así como sus afluentes principales: Inquis y Musawaka. Su importancia radica en la existencia de cerros cuarteados por vetas de cuarzo aurífero, como son: Tapalwas, Azul (519mts), La Laguna (519 mts), Cerro Grande (324 mts), y Pilán (301 mts).

Las cimas de varias de las alturas principales en el territorio sirven de límites al municipio con algunos sus vecinos estos son:

- El Ayote- Paiwas
- Cerros Calderón (361 mts) y Cerro El Hielo
- El Ayote-El Rama
- Cerros La Gongolona (685 mts), El Guabo (246 mts), El Alcalde (295 mts), Kurinwacito (361 mts).
- El Ayote-Santo Domingo
- Cerros Tapalwas (365 mts), La Laguna (456 mts), falda oeste del Azul (519 mts), Cerro La Gongolona (685 mts).

Hidrografía

La zona de EL AYOTE se inscribe en la microcuenca del río Nawawás, parcialmente en la microcuenca del río La Cusuca, compartida con los municipios de Camoapa y La Libertad, y la microcuenca suroccidental representada por los ríos El Ayote y La Tortuga, entre otros; todas ellas hacen parte de la subcuenca hidrográfica del Río Siquia, que a su vez tributa a la del Río Escondido, la cual tiene las siguientes características:

Cuenca No	Nombre de la Cuenca Rio Principal	Área Km ²	Precipitacion mm/a 1971-1981	N° de Estaciones
61	Río Escondido	11,559.67	2,808	44

Fuente: Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales (INETER), Dirección de Meteorología;
CATALOGO DE ESTACIONES METEREOLÓGICAS DE NICARAGUA, diciembre de 1998.

Clima

La precipitación promedio anual oscila entre los 2,000 y 2,450 mm. Esta zona esta considerada la mas seca del municipio, lo cual ha sido aprovechado para la expansión de la actividad ganadera.

El Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales (INETER) identifica tres áreas de diferente pluviosidad, que cruzan el municipio en dirección nortesureste: una central que ocupa la mayor parte del territorio, con precipitaciones de entre 2,200 y 2,400 mm/a; una marginal oeste que colinda con los municipios vecinos, la menor, con precipitaciones de menos de 2,200 mm/a, y

una última franja en el costado este del territorio, en la cual la precipitación es más pronunciada, con rangos mayores a 2,400 mm/a.

Áreas Protegidas

En el municipio de EL AYOTE no existen áreas acogidas bajo el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), ni están caracterizadas Áreas Silvestres Potenciales. Tampoco hay presencia del Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA).

4.2. Uso potencial del suelo

EL AYOTE se ubica en la zona de transición de la Meseta Central del país hacia la Provincia geomorfológica de la Planicie Costanera del Atlántico. Geológicamente, sus suelos están formados principalmente por la Formación Matagalpa (tobas, andresitas e ignimbritas), Grupo de Coyoil (basalto, andresitas, tobas e ignimbritas); al sur del territorio hay un depósito terciario con predominio de rocas volcánicas, que se extiende hasta el territorio de El Rama.

Un estudio del antiguo territorio de El Rama clasifica la parte norte del mismo de la siguiente manera:

Un tercio de la región (33%) corresponde a tierras de relieve ondulado, con pendientes menores de 15% donde los suelos presentan un buen drenaje natural, son bien desarrolladas y aptas para uso agropecuario amplio.

El 25% restante comprende suelos en relieve fuertemente ondulados y escarpados con pendientes de 15 a 30%, que se adaptan sólo a bosques y eventualmente a pastizales. Los suelos de El Ayote (18% de todo el territorio descrito) presentan relieve de los dos últimos tipos mencionados.

De acuerdo al uso potencial del suelo, las categorías predominantes en orden de importancia son:

- Uso silvopastoril
- Protección de la vida silvestre en terrenos escarpados o muy escarpados
- Uso forestal.

Sin embargo, en el fuertemente humanizado uso actual del suelo del municipio, predomina la actividad ganadera extensiva, con áreas deforestadas, pasto, granos básicos y musáceas.

Los pastizales ocupan una buena parte del área, alrededor del 70% de la misma, en su mayoría formados por especies naturales o degeneradas de pasto mejorado, el que sólo se ha sembrado en zonas como en las microcuencas de La Cusuca y Nawawás, en las que el uso es principalmente agropecuario.

Pero existen signos de deterioro de los suelos, debido al proceso erosivo y a la intensa mineralización de los horizontes superficiales, lo que ha traído como consecuencia un marcado descenso de la capacidad productiva en esas zonas.

Se han identificado algunos sitios que podrían proporcionar especímenes maderables como El Toro y El Bambú, entre otros.

La legalidad de la tenencia de la tierra es un problema pendiente de solución, según directivos del antiguo Polo de Desarrollo, no más de un 30% de las familias productoras tienen títulos de propiedad, y otros sólo tienen documentos de promesa de venta, que no pueden inscribir.

4.3. Biodiversidad; Flora y Fauna

4.3.1. Flora

De acuerdo a la clasificación de zonas de vida, en EL AYOTE tienen presencia tres de ellas:

- Bosque tropical húmedo templado con transición a tropical
- Bosque tropical húmedo
- Bosque subtropical muy húmedo

Las autoridades de El Rama consideran que hasta 1995 un 30% del área de ese municipio, al que entonces pertenecía EL AYOTE, estaba cubierta por vegetación boscosa latifoliada en manchas diseminadas en todo el territorio, relacionadas principalmente a las condiciones climáticas y de drenaje, y compuestas por varias asociaciones vegetales. Desde entonces, parte considerable de ese bosque ha sido talado.

En general, los bosques de latifoliadas son densos e impenetrables, y aunque en El Ayote bastantes áreas están intervenidas por el hombre para la explotación ganadera, donde aún no existen vías de comunicación la vegetación guarda su fisionomía original. Sin embargo, el despale continúa en la medida en que la frontera agrícola avanza, por el norte y el este del territorio del municipio.

4.3.2. Fauna

La fauna terrestre en el territorio municipal ha sufrido los efectos negativos del uso irracional de los recursos. Es conocido que se ha reducido notablemente en las últimas décadas tanto en variedad como en abundancia. Menos conocido parece ser el hecho de que tal reducción se debe más a la destrucción del hábitat que a la acción de la caza, la cual por su característica de dispersión y carácter esporádico, no constituye motivo de alarma, salvo en situaciones específicas como el caso del puma.

La cacería de subsistencia significa para los campesinos una parte importante de su dieta. Es común la caza de mamíferos como venado, guardatinaja, cusuco, sahino, guatuzá; de aves como pavones, codornices, palomas y

chachalacas, práctica que se realiza durante todo el año sin respetar las leyes de protección de animales. No existen estadísticas para cuantificar este recurso como fuente de alimento.

Muchas especies y ejemplares se cazan para aprovechar su piel en la elaboración de carteras, zapatos y otros artículos. Otros se venden como mascotas tanto en el interior como en el exterior del país, como el mono cara blanca, mono araña, loras, tucanes y lapas.

Las principales causas que ocasionan la destrucción del hábitat animal son:

- La sobreexplotación de muchas especies (caza sin control), sobre todo en el sector noroccidental del municipio.
- Las manifestaciones antrópicas y eventos ciclónicos.
- La falta de conciencia en la población sobre la importancia de la fauna silvestre para la estabilidad de los sistemas naturales.

Una especie en peligro de extinción es el danto (*Tapirus bairdii*) cuya relevancia abarca a la región centroamericana, aunque no se cuenta con estudios detallados sobre el estado de conservación de la especie (Zúniga 1999).

En el bosque del municipio también existen monos, entre ellos el congo (*Alouatta palliata*) y el cara blanca (*Cebus capucinus*); los primates son muy importantes en el ecosistema, no sólo por su papel como dispersores de semillas en el bosque, sino también porque sus poblaciones son indicadoras de la calidad de vida del hábitat.

Sobre las especies de interés cinegético no hay mucha información en el municipio tanto como en el país, pero Zúniga (1999) considera que las especies más presionadas por la caza, según su orden de importancia, son la guardatinaja, el venado cola blanca (*Odocoileus virginianus*), el sahino (*Tayassu tajacu*), y el chancho de monte (*Tayassu pecari*)

Recursos naturales no Renobables

Como ya se anotó, en el territorio del municipio hay cerros cuarteados por vetas de cuarzo aurífero, tanto en la Serranía de Wapí como en el Ramal de Santo Domingo, pero no se dispone de estudios sobre su potencial ni su ley.

Por otra parte, en algunas comarcas donde hay concentración poblacional como El Ayote y Nawawas, existen depósitos de arcillas apropiadas para la fabricación de ladrillos y tejas de barro, que no han sido explotadas.

Otros Actores

En la actualidad inicia operaciones en la RAAS el Corredor Biológico del Atlántico (CBA), un megaproyecto de promoción, protección y conservación del

medio ambiente y los recursos naturales; el financiamiento de este proyecto proviene de:

Fuente	Financiamiento (Millones de US \$)		
	Donación	Asociado	Total
Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF) del Banco Mundial	7.1		7.1
Gobiernos nacional, de la RAAS y de RAAN, beneficiarios			1.6
Proyecto de Municipalidades Rurales para el Atlántico		4.1	
Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional		0.2	
Fondo de Desarrollo Nórdico (FDN)		3.5	
Proyecto de Conservación y Desarrollo Forestal (PROCDEFOR)		5.0	
Sub-total financiamiento asociado			12.8
Total			21.5

Fuente: MARENA, Documento del Proyecto Corredor Biológico del Atlántico de Nicaragua, Junio de 1997.

La contraparte del CBA por Gobierno de Nicaragua es el Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales (MARENA).

El Proyecto se plantea como objetivo incrementar la probabilidad de mantenimiento del hábitat natural constituyendo un corredor biológico a través del Atlántico, mediante la promoción de usos sostenibles de la tierra que integren las prioridades biológicas, sociales y económicas.

Los Componentes del proyecto son, Comunicación y Educación, Programa de Promoción Internacional, Programa de Promoción Nacional, Programa de Promoción en la Región del Atlántico, Planificación y Monitoreo, Planificación del corredor, Coordinación de donantes internacionales, Monitoreo del corredor, Areas prioritarias de biodiversidad, Inversiones en Área protegidas, Sub proyectos de uso sostenible, Comunidades Indígenas: Entrenamiento y fortalecimiento institucional y Demarcación.

V. HABITAT HUMANO: Diagnostico de infraestructura y servicios

5.1. Infraestructura socioeconómica

5.1.1. Vialidad y transporte

Vías de acceso

La principal vía de comunicación es la carretera revestida de macadam, en malas condiciones, que une la cabecera municipal con la respectiva del vecino

municipio de Santo Domingo, a 57 kilómetros de distancia; por esta vía se puede continuar hasta La Libertad y Juigalpa, a una distancia total de 96 kms de EL AYOTE. Esta vía es la única de acceso al municipio, y resulta vital para el comercio, ya que por ella penetran semanalmente intermediarios de Managua, Masaya, Granada, Estelí, entre otras partes del país.

Desde este poblado existe una vía revestida de 13.5 kms en dirección a El Bambú (a 56 kms de distancia), que requiere la construcción de 6 alcantarillas para ser de todo tiempo, y otra de 10 kms de longitud en dirección a Nawawas (a 14 kms de distancia).

El resto de vías existentes en el municipio son trochas de montaña, que se reactivan durante el verano con el tránsito de campesinos que van a EL AYOTE a comercializar su producción.

Infraestructura vial urbana

El municipio de EL AYOTE es un poblado edificado a lo largo de la vía regional Santo Domingo Nawawas, y se subdivide en dos zonas por las condiciones físicas (el Río El Ayote, que lo parte en dos) y de propiedad de la tierra (en varios tramos de la vía hay tierras privadas que impiden el crecimiento urbano).

Estos dos sectores están unidos por el barrio La Concha, una hilera de casas a lo largo de la vía en el costado este del río y hasta llegar al mismo; en cada sector se encuentra un sector urbanizado, además de la hilera de casas a ambos lados del camino; en cada uno de los sectores hay algunas calles.

La vía regional carece de sistema de drenajes, andenes y señalizaciones; las locales son estrechas y no tienen revestimiento, aceras, andenes, cunetas, canales, arborización ni señalización.

Un punto urbanísticamente conflictivo es la vía regional, que los días de mercado (viernes y sábados) se congestiona por la llegada de decenas de vehículos de intermediarios y de gran cantidad de bestias de los campesinos, ya que justamente sobre esta vía se ubica el mercado transitorio, ya que no hay permanente. Otro punto crítico urbano es el puente sobre el río El Ayote, que es estrecho y carece de andenes, por lo que las personas deben transitar por él junto a vehículos y bestias.

Transporte

No existe transporte colectivo urbano. Dos empresas privadas de transporte hacen ocho viajes diarios de ida y vuelta hacia Juigalpa, con una cantidad variable de vehículos, pero como no hay en el poblado terminal de buses, usan la vía regional a la salida del poblado para esos efectos.

En la base militar hay un helipuerto, pero en la actualidad está en desuso, se encuentra descuidado y en malas condiciones.

Estacion de servicio: Combustible

En el municipio no existe expendio de combustible regularmente instalado. En la cabecera es posible adquirirlo en casas particulares, donde se guarda en barriles sin ninguna medida técnica para su almacenamiento y manejo.

5.1.2. Energía Eléctrica

En municipio de EL AYOTE no existe servicio de energía eléctrica, ni rural ni urbana. Dos de los restaurante-bares de la cabecera municipal tienen pequeños generadores a gasolina, que ponen a funcionar eventualmente y los fines de semana en que hay demanda de atención por los comerciantes y productores que llegan al mercado. La empresa privada que abastece de energía al poblado de Wapí, en El Rama, tenía planes de instalar un generador eléctrico en El Ayote para vender el servicio, pero no los ha llevado a la práctica.

5.1.3. Telecomunicaciones

En el municipio no existen servicios telefónicos ni correos; tampoco hay radioemisoras ni llegan regularmente periódicos.

La radiocomunicación es un medio por la cual puede haber contacto con los municipios en los que ENITEL no tiene cobertura telefónica. En la Alcaldía existe un radio de comunicación, que funciona con celdas solares, a través del cual y un servicio especializado de enlace remoto y mensajería prestado por ENITEL (teléfono 222 4529) es posible la comunicación desde cualquier lugar del país con la cabecera municipal y viceversa, si las condiciones climáticas son benignas y el radiocomunicador sale al aire, lo que no siempre sucede.

5.1.4. Agua potable y alcantarillado

En todo el municipio no existe servicio de agua domiciliar, y la población se abastece a través de aguas superficiales.

El Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE) instaló en 1998 una planta potabilizadora y distribuidora en el Río Siquia, pero tuvo problemas de funcionamiento hasta que fue dañada por la crecida del río a consecuencia del Huracán Mitch. Hasta el momento de su salida de servicio, había una cobertura de 309 conexiones domiciliarias, y se habían instalado 6,198.6 ML de tubería, todo ello a un costo de C\$ 3.032,013 financiados por el Banco Mundial.

Esta fuente continua siendo usada por la población, pero las autoridades sanitarias la ven con recelo por los posibles problemas de contaminación, ya que al parecer la actividad minera en La Libertad y Santo Domingo utiliza el río para descargar sus aguas servidas.

Otra fuente de agua para el poblado es el propio Río El Ayote, pero también presenta problemas porque es utilizado para el baño por una parte de la población, para lavar la ropa de casi todo el poblado, y para el aseo de bestias.

En algunos sectores hay pozos comunales excavados, sin embargo tienen posibilidades limitadas para abastecer toda la demanda; finalmente, otras familias recogen agua de lluvia en barriles, con los cuales por lo general no observan las medidas higiénico-sanitarias adecuadas. En las comunidades se usan las mismas fuentes de agua que en el poblado. La población tanto urbana como rural no tiene costumbre de hervir o clorar el agua de consumo humano.

Saneamiento

Tampoco existe en EL AYOTE sistemas de alcantarillado sanitario. La población urbana usa como sistema alternativo las letrinas, y la rural tanto este tipo de infraestructura como la deposición al aire libre; ambos sistemas crean problemas de contaminación, con el agravante de la posible infección de los cerdos con cisticercos por la ingesta de heces fecales humanas; estos cerdos son distribuidos ampliamente por toda la región del Pacífico gracias a la red de intermediarios que llegan a comprarlos al municipio de EL AYOTE convirtiendo el asunto en un problema nacional de salud.

5.1.5. Educación

Educación primaria y secundaria

El Ministerio de Educación no tiene delegación en el municipio de EL AYOTE, y sus estructuras centrales no disponen de información sobre la educación en el municipio. La directora del centro escolar urbano asume voluntariamente la representación, y cuenta con los siguientes datos al respecto:

Pre-escolar		Primaria	Secundaria			
No formal	Formal		Diurna	Nocturna	CEDA	A distancia
		77				1

Fuente: MECD, Dirección de Estadísticas, Área de Sistemas de Informática, 2000

La única secundaria existente, a distancia, no tiene infraestructura.

En el año 2000, el personal docente por programas en el Municipio fue el siguiente:

Pre-escolar	Primaria	Educ. de Adultos	Secundaria	Total
4	99	2	6	111

Fuente: MECD, Dirección de Estadísticas, Área de Sistemas de Informática, 2000

Durante igual período, la población estudiantil por programas fue:

Pre-escolar	Primaria	Educación de Adultos	Secundaria	Total
-------------	----------	----------------------	------------	-------

	3,113	60	97	3,430
--	-------	----	----	-------

Fuente: MECD, Dirección de Estadísticas, Área de Sistemas de Informática, 2000

Una anotación importante es que en estas cifras están incluidos centros escolares, alumnado y profesores de comarcas que pertenecen a municipios vecinos (Bocana de Paiwas, El Tortuguero y El Rama) desde cuyas sedes municipales respectivas no hay acceso.

Se destaca la labor de la Iglesia Católica, bajo la jurisdicción del Vicariato de Bluefields, en la prestación de los servicios básicos de salud y educación; la institución asume la organización, capacitación y el apoyo a unos/as 40 brigadistas de salud que son el único personal asistencial en las comunidades, e igualmente tiene bajo su responsabilidad unas 60 de las 99 escuelas rurales del municipio, en las que calculan haya una población aproximada de 2,000 niños y niñas estudiantes.

El impulso a esta labor ha sido realizado por un Consejo de Apoyo a la Administración parroquial, integrado por laicos ya que en el municipio hasta hace poco no había sacerdote; destacan en este sentido los señores Erasmo Reyes Arróliga y Pablo Jaime, delegados de la Palabra. La labor técnica de coordinación de estas estructuras es ejercida por cuatro religiosas.

Educación técnica y superior

No existen centros de educación de estos tipos en el municipio.

5.1.5. Salud

En el municipio de EL AYOTE existe un Puesto Médico, ubicado en la cabecera municipal, y una Casa Materna - Casa de la Mujer también urbana. Para septiembre del año 2000 se construían dos Puestos Médicos más, en las comunidades rurales de Poza Redonda y Nueva Luz. La Casa Materna es una iniciativa financiada por el Programa de Fortalecimiento de la Salud Pública (FORSAP) y que recibe apoyo de la Alcaldía municipal.

En la estructura de salud del municipio se dispone de tres médicos, uno que desempeña labores administrativas y dos en tareas asistenciales; también hay nueve empleados más:

Personal Paramédico					Otro Personal	
Enfermeros	Auxiliar Enfermería	Técnico Enf Vectoriales	Auxiliar Enf Vector.	Resp. de Farmacia	Administrador	Chofer
2	2	1	1	1	1	1

Fuente: Dirección Municipal del MINSA en El Ayote, Septiembre del 2000

Todos los servicios de salud son de atención pública. No existe en el municipio oferta de servicios privados.

Enfermedades

En el reporte anual de 1999 del MINSA, el municipio de EL AYOTE presenta solamente un caso de enfermedades notificables, por gonorrea. En el reporte referido a diagnósticos de muerte, no existen casos registrados.

Las autoridades de salud en el municipio reportan como las primeras causales de enfermedad las siguientes:

- Infecciones respiratorias agudas (IRA)
- Enfermedades diarreicas agudas (EDA)
- Infección de vías urinarias
- Malaria
- Piodermatitis
- Cefaleas
- Artritis
- Micosis
- Hipertensión arterial

Las coberturas en el primer semestre de 1999 fueron:

- Atención al niño menor de 1 año 74%
- Atención a la mujer, control prenatal 40%
- Número de consultas médicas 6,124

Inmunizaciones:

Dosis aplicadas 21,940

Coberturas a menores de 1 año

- Poliomielitis 68%
- BCG 71%
- DPT 60%

Coberturas a 1 año y mayores

- Poliomielitis 40%
- BCG 18%
- DPT 39%
- MMR 81%

5.1.6. Vivienda

No existe censo ni caracterización de las viviendas en el municipio. En 1999 un grupo de egresadas de la carrera de Arquitectura de la Universidad Católica, de Managua, censó y clasificó las viviendas de la cabecera municipal, obteniendo los siguientes resultados:

Tipología de Viviendas

Zona tipológica	Barrios	Hectáreas	%
Asentamiento Espontáneo	La Base Militar	39.1	82.7
	Bello Amanecer		
	San José		
	Los Ranchitos		
	Santa Teresita		
	El Jobo		
	La Concha		
	Los Delegados		
Urbanización progresiva	El Proyecto	8.16	17.13

Fuente: Universidad Católica, Propuesta de Reordenamiento y Desarrollo Urbano para el Centro Poblado de El Ayote, junio de 1999.

Estado de las viviendas

Cantidad	%	Estado Físico	Clasificación	Requerimientos
183	31.0	bueno	Aceptable	mantenimiento
242	41.0	regular	Aceptable con restricciones	Mejoramiento
152	26.0	mala	No aceptable	
13	2.0	dilapidada		construcción
590	100.0			

Fuente: Universidad Católica, Propuesta de Reordenamiento y Desarrollo Urbano para el Centro Poblado de El Ayote, junio de 1999.

Viviendas según tipo de pisos

Tipo de Pisos	Nº de Viviendas	%
Embaldosado de cemento	177	30.0
Piso de tierra	403	68.0
Ladrillo rojo	10	2.0
Total	590	100.0

Fuente: Universidad Católica, Propuesta de Reordenamiento y Desarrollo Urbano para el Centro Poblado de El ayote, junio de 1999.

Viviendas según materiales de paredes y techo:

Madera zinc		Madera paja		Bambú zinc		Bambú paja		Minifalda zinc		Minifaldas			
										Bloque zinc		Piedra Cantera zinc	
#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
235	39.8	35	5.9	65	11.0	65	11.0	39	6.6	126	21.3	25	4.2

Fuente: Universidad Católica, Propuesta de Reordenamiento y Desarrollo Urbano para el Centro Poblado de El Ayote, junio de 1999.

Hacinamiento total y por sectores:

Sector	Viviendas	Población	Densidad Domiciliar (Hab/Viv)	Clasificación
I (este del río)	302	1,445	4.78	No hay hacinamiento (6 hab/viv o más)
II (oeste del río)	288	1,486	5.16	
Total	590	2,931	4.96	

Fuente: Universidad Católica, Propuesta de Reordenamiento y Desarrollo Urbano para el Centro Poblado de El Ayote, junio de 1999.

5.1.7. Recreación

En el casco urbano hay un área por lo general reconocida como parque, de 1,600 mts² y situado junto a la escuela de la localidad, pero no tiene instalaciones como bancas, juegos infantiles, y su estado físico es malo.

El deporte que más se practica en la cabecera municipal es el béisbol, y hay en la misma dos campos utilizados para practicarlo, los cuales no tienen infraestructura de ningún tipo. También se juega baloncesto y fútbol, en canchas y campos improvisados ya que no hay instalaciones adecuadas para esos deportes.

En las comunidades, dado que prácticamente no hay áreas urbanas, existen y se usan unos 24 campos de béisbol improvisados para dar respuestas a las ligas campesinas que se organizan.

En el centro poblado se organiza anualmente una liga municipal de béisbol con la participación de seis equipos; en las comunidades hay cuatro ligas recreativas campesinas, en cada una de las cuales participan seis equipos.

5.1.8. Cultura

En el municipio no hay instalaciones culturales; la Iglesia Católica promueve grupos musicales, aunque enfrentan limitaciones de instrumentos.

5.2. Servicios Municipales

5.2.1. Otros servicios

Seguridad y bienestar social

En el municipio no existe delegación del Instituto Nicaragüense de Seguridad Social (INSS), empleadores inscritos en los regímenes de seguridad social ni trabajadores asegurados, salvo los empleados institucionales afiliados por su organismo respectivo a nivel departamental, regional o central.

Bienestar social

En el municipio no existe delegación del Ministerio de la Familia (MIFAMILIA), y tampoco ningún centro de bienestar social como Hogares de Ancianos y CDI. En el año 1996 se instaló un CDI con apoyo del Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la sociedad civil; atendió 168 niños hasta 1998, cuando dejó de funcionar por finalizar el apoyo del PMA y falta de recursos de la población local.

VI. ECONOMIA MUNICIPAL

6.1. Actividades económicas

6.1.1. Sector Agropecuario

La ganadería bovina es la principal actividad productiva y económica del municipio, aunque también es importante la producción porcina.

Un censo local reciente arrojó un hato ganadero municipal de 28,250 cabezas, propiedad de aproximadamente unos 3,500 productores del municipio.

La agricultura se practica a pequeña escala, en suelos aluviales y con resultados productivos pobres. Los sistemas productivos son muy tradicionales, con el ganado criado de manera extensiva y la producción agrícola realizada al espeque, casi sin insumos agroquímicos.

6.1.2. Sector Comercio

A partir de la década de los años '90 el comercio cobró gran auge, en particular en EL AYOTE, que debido a su posición de accesibilidad sirve de punto de encuentro de intermediarios y productores del municipio y del vecino El Tortuguero, principalmente las comunidades más próximas como La Guitarra, La Toalla, San Miguel de Calzón Quemado, Waspado, Sawawas, Wapapigne, Mata de Caña.

Estos productores comercializan productos como queso, frijol, maíz, animales silvestres, pero principalmente el cerdo en pie, haciendo grandes arreadas hasta El Ayote. De allí, los productos salen por carretera hacia los mercados nacionales.

Los productores aprovechan estas salidas para hacer compras de productos básicos que utilizan durante el año, como calzado, ropa, medicinas, veterinaria, otros productos industriales.

Hay un pequeño sector de industria artesanal en el casco urbano, integrado por:

Panaderías	Sastrerías	Zapaterías	Carpintería	Molino	Talleres	Destace
2	3	2	1	1	6	1

Fuente: Universidad Católica, Propuesta de Reordenamiento y Desarrollo Urbano para el Centro Poblado de El Ayote, junio de 1999

Los centros de comercio establecidos en EL AYOTE son:

Pulperías	Farmacias	Ferretería	Tiendas	Bares	Refresquerías	Comedores	Barbería	Hospedajes	Tienda Agropecuaria
82	3	1	5	5	5	13	1	4	1

Fuente: Universidad Católica, Propuesta de Reordenamiento y Desarrollo Urbano para el Centro Poblado de El Ayote, junio de 1999

El mercado de EL AYOTE es transitorio; se instala los fines de semana a lo largo de la vía Juigalpa - La Libertad - Santo Domingo - El Ayote - Nawawas, que atraviesa el poblado constituyéndose en su calle central; está constituido por decenas de 'chinamos' (pequeños ranchitos de paja, madera, plástico y ripios) una parte de los cuales se desmantelan el resto de la semana mientras otros tienen carácter más permanente, aunque no mejor construcción ni ubicación diferente.

En la cabecera municipal se comercializa una cantidad importante de ganado, de 400 a 480 bovinos y entre 480 a 500 cerdos semanalmente, para lo cual existe un centro de acopio a unos kms del poblado; este local cuenta con unas 15 mzs de terreno e infraestructura de madera, pesas y corrales diferenciados para bovinos y porcinos.

Instituciones financieras de apoyo al desarrollo local

En el municipio no existen instituciones bancarias ni de crédito no-convencional, salvo una cooperativa de productores, la Cooperativa de Servicios Múltiples El Ayote, RL (COOSERMUL), que intermedia fondos obtenidos de organismos de apoyo al desarrollo.

Cooperativa de Servicios Múltiples (COOSERMUL), tiene en la actualidad 259 afiliados a los cuales provee de financiamiento productivo y para el pequeño comercio, e igualmente proporciona insumos agropecuarios a través de una farmacia veterinaria; también realiza acciones de comercialización de los productos generados por su membresía, y tiene prevista la construcción de un centro de acopio agrícola, donde prestará los servicios de secamiento y almacenamiento de granos básicos, vinculado a préstamos para retención de cosecha. COOSERMUL también promueve tecnologías productivas compatibles con el medio ambiente.

COOSERMUL opera con financiamiento de la Unidad de Estrategias de Seguridad Alimentaria (UESA) de la Unión Europea, por US \$ 250,000.00 y del Programa Mundial de Alimentos (PMA) por US \$ 109,234.

El Programa de Colaboración Técnica (OEA-PCT-ASDI), cofinanciado e impulsado por la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (ASDI), impulsa la participación ciudadana a través de un promotor ubicado en la municipalidad de EL AYOTE. Su trabajo se centra en el apoyo y capacitación a la red de Auxiliares (delegados) del Alcalde en las comunidades, a las Comisiones de Paz y a los Facilitadores de Justicia.

El OEA-PCT-ASDI construyó un moderno complejo cívico, en el cual tienen su sede la Alcaldía, los Facilitadores de Justicia y las Comisiones de Paz del municipio. El programa finalizó su primera fase en noviembre del año 2000, e inició una nueva que está previsto dure hasta el año 2004.

6.3. Perspectivas económicas

6.3.1. Proyectos

Ningún programa o proyecto tiene presencia directa en el municipio, pero algunos ejecutan acciones por medio de actores locales; estos son:

La Unidad de Estrategias de Seguridad Alimentaria (UESA) de la Unión Europea

El Programa Mundial de Alimentos (PMA)

El Programa de de Colaboración Técnica (OEA-PCT-ASDI), de la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (ASDI)

VII. ASPECTOS POLITICOS ADMINISTRATIVOS

7.2. Entidades del gobierno Central

Las instituciones de gobierno de los niveles central, regional y local que actúan en el municipio son las siguientes:

- Municipalidad de EL AYOTE
- Ministerio de Salud (MINSA)
- Ministerio de Educación, Cultura y Deportes (MECD) (a través del cuerpo de profesores, ya que no tiene delegación municipal)
- Policía Nacional
- Ejército de Nicaragua
- Poder Judicial (por medio de los Facilitadores de Justicia, porque no se nombra todavía Juez Local aunque uno visita regularmente la jurisdicción; los Facilitadores tienen como misión resolver casos menores y realizar los trámites preliminares en los que ameritan la intervención del Juez.
- Consejo Municipal Electoral (CME)

Información judicial

En EL AYOTE no hay todavía autoridades ni jurisdicción propia en lo referente al Poder Judicial; la Ley Creadora del Municipio (Ley 338 del 8 de Marzo del año 2000) establece un plazo para instalar las autoridades judiciales hasta Enero del año 2001, y mientras tanto continuarán funcionando los respectivos tribunales que han prestado atención al territorio, es decir, los del Rama.

En El Rama funcionan un Juzgado Unico de Distrito, y un Juzgado Local Unico.

7.3. El Gobierno local

7.2.1. El personal municipal

Areas en las que se organiza la Alcaldía y capacidad del personal

Areas / unidades	No. total de personas	Calificación (cantidades)				
		P	ES	TS	TM	O
Dirección Superior (Alcalde y Vice Alcalde).	2					2
Administrativo Financiero	10		1	1	1	7
Servicios Municipales	3	1				2
Registro Civil	1			1		
Proyectos	1					1
Totales	17	1	1	2	1	12

Clave: P-Profesionales, ES-Educación superior, TS-Técnicos superiores, TM-Técnico medio, O-Otros.

Fuente: Municipalidad de El Ayote, 2000.

Instrumentos de Gestión Municipal

Instrumentos de Organización y Gestión de la Municipalidad

Cuentan con un organigrama actualizado y se estaba trabajando en la elaboración de un manual de funciones del personal, un reglamento interno e instrumentos para evaluación del desempeño.

Mecanismos de coordinación del trabajo interno

Funcionaba una comisión de presupuesto que reúne a los responsables de áreas y el contador para preparar el presupuesto municipal.

Instrumentos y procedimientos de registro contable y del contribuyente

En el Area Administrativa se lleva, de forma manual, el registro contable de los ingresos y egresos municipales. Además, se llevan tarjetas de control mensual del pago de impuestos por negocio.

Sistema catastral

Aunque hay un responsable de catastro y pudieran obtener con facilidad el sistema por la ayuda que les presta la Alcaldía de EL Rama, no tienen computadoras en la alcaldía, ni energía eléctrica en el municipio.

Procedimientos de cobro de impuestos y tasas

Se notifican avisos de saldos a contribuyentes morosos y se realizan entrevistas personales para negociación de montos y plazos. Se tiene previsto realizar acciones judiciales por razones de cobro, en los casos que así lo requieran.

Procedimientos de control fiscal

No se han realizado auditorías, pero en las compras externas se solicitan al menos tres cotizaciones de proveedores y se deja constancia de las mismas.

7.2.2. El presupuesto municipal (Finanzas Locales)

Presupuesto de 2000 (*)

Clasificadores	Presupuesto 2000
Ingresos totales	1.424,130.00
Ingresos tributarios (A)	1.385,257.00
Impuesto sobre ventas y servicios (A.01.2)	48,000.00
Impuesto sobre bienes inmuebles (A.01.7)	259,453.00
Tasas (A.03)	927,550.00
Otros ingresos tributarios	150,254.00
Ingresos patrimoniales (C)	38,879.00
Ingresos propios (**)	1.424,136.00
Transferencias (B)	0.00
Donaciones (E)	0.00
Inversiones (4)	489,000.00
Con fondos externos	0.00
Con fondos propios (***)	489,000.00

Fuente: Municipalidad de El Rama, 2000.

(*) Este es el primer presupuesto independiente que se ejecuta en el municipio.

(**) Todos los ingresos de la Municipalidad son propios, pues no ha recibido donaciones o transferencias.

(***) Sólo con fondos propios se presupuestan las inversiones.

Contribuyentes registrados en el municipio

Tipo de registro	Cantidad
Matrícula comercial	80
De cuota fija comercial (ventas y servicios)	80

De grandes contribuyentes (1% sobre ventas y servicios)	--
Del impuesto sobre bienes inmuebles	692
Matrícula de fierros	1,500
Total de contribuyentes	2,272

Planificación y proyectos municipales

Instrumentos de información y planificación municipal

La caracterización existente se deriva de la realizada en 1997 por la Alcaldía de El Rama en consulta con la población.

Prioridades de inversión del municipio

La municipalidad plantea como prioridades de inversión:

- La electrificación en el municipio, ya que no hay este tipo de servicio.
- La apertura y mantenimiento de caminos.
- La infraestructura escolar (sólo hay una escuela, de 80 necesarias).
- La construcción del mercado municipal.
- Financiamiento productivo a pequeños productores ganaderos.

Fuentes o fondos de inversión con los que ha contado la alcaldía (*)

FUENTE/FONDO	Período (años)		Monto aproximado (en córdobas)			No. de Proy.
	Inicio	Fin	Financ	Aporte Local	Total	
FORSAP	1999	2000	508,000.00	14,000.00	522,000.00	1
BAVINIC	2000	2000	160,000.00	10,000.00	170,000.00	1
Productores del municipio (**)	2000	2000	312,000.00	0.00	312,000.00	1
TOTALES			980,000.00	24,000.00	1,004,000.00	

(*) Se incluyen los fondos con que ha contado El Ayote a partir de haber sido declarado municipio, hayan sido estos aprobados en tal carácter o como parte de proyectos aprobados para El Rama pero destinados a este territorio, en cuyo caso también los han recibido.

(**) No se tienen el detalle del monto invertido por PROTIERRA en apoyo al cultivo de frijol de apante en 1998. El mismo Proyecto PROTIERRA, construyó en 1999 la Escuela de El Ayote, con un costo C\$325,289.56 córdobas.

Fuente: Alcaldía de El Rama, 2000, e INIFOM, 2000.

7.2.3. Espacios y mecanismos de participación ciudadana

En EL AYOTE no hay tradición organizativa ciudadana de larga data, y el aislamiento campesino conspira contra ella. Sin embargo, en los últimos años se han hecho esfuerzos en este sentido, y se puede observar ya un grado

incipiente de organización para enfrentar la problemática local o sectorial; los organismos que trabajan en este sentido son, entre otros:

Vicariato de Bluefields de la Iglesia Católica. Además de su apoyo a la salud y la educación, promueve la tecnificación de la producción agropecuaria y la preservación del medio ambiente. Para cumplir con sus objetivos religiosos y de promoción de desarrollo, cuentan con 36 capillas y en torno a ellas una red de misioneros, delegados de la Palabra y catequistas seculares, y además organizan grupos juveniles para la resolución de sus problemas específicos. También proporcionan ayuda a las familias más empobrecidas, consistente en materiales educativos y medicinas.

La Iglesia cuenta con ayuda en especie (ropa medicinas, medios de aseo) de Cáritas de Nicaragua, la que ellos venden a bajos precios para abaratar el costo de la vida de la población en situación de pobreza y para subsidiar sus propias actividades.

Genero

En el municipio no se han hecho estudios que tipifiquen la situación de género prevaleciente. Sin embargo, se considera que ésta es similar a la situación nacional, en la casi totalidad de las familias con los hombres asumiendo un rol específicamente productivo mientras las mujeres hacen lo correspondiente en un triple trabajo: el rol reproductivo, el rol social y el rol productivo en la producción tradicional y como fuerza de apoyo en la huerta.

En el municipio tampoco hay organismos que trabajen el tema de la equidad de género de manera integral.

En el municipio de EL AYOTE no hay presencia de organismos foráneos de la sociedad civil. Los locales existentes son:

Cooperativa de Servicios Múltiples (COOSERMUL)

Comisiones de Paz (ACOPAZ), tiene como misión velar por la pacificación del municipio, el buen funcionamiento del gobierno local y la observancia de los derechos humanos. Tienen presencia a través de delegados en 20 de las comarcas del municipio, quienes hacen trabajo voluntario; reciben capacitación y apoyo económico para gastos de funcionamiento y viáticos como apoyo de la Organización de Estados Americanos (OEA).

- Iglesia Católica
- Misión Pentecostés Unida de Nicaragua (MPUN)
- Misión Bautista Internacional
- Asambleas de Dios
- Misión Pentecostés Cristiana
- Misión Hermanos en Cristo
- Iglesia Centroamericana
- Iglesia de Dios de la Profecía

Seguridad ciudadana

La Constitución Política de Nicaragua establece que la Policía Nacional tiene por misión garantizar el orden interno, la seguridad de los ciudadanos, la prevención y persecución del delito y los demás que le señale la ley (Arto. 97 Cn).

La Policía Nacional no tiene delegación municipal en EL AYOTE; sus efectivos proceden de El Rama, donde las fuerzas de orden público tienen clasificado a este municipio como una unidad territorial dependiente del Rama:

Para cumplir con sus funciones en ambos municipios, la Policía Nacional cuenta en El Rama con los siguientes recursos humanos de carácter permanente:

MUNICIPIO	SEXO		TOTAL
	FEMENINO	MASCULINO	
El Rama	12	31	43

Fuente: Secretaría Ejecutiva de la Policía Nacional, 2000

Asimismo, la Policía Nacional dispone de fuerzas voluntarias, que moviliza eventualmente para cumplir con sus misiones y tareas.

Sólo siete de los municipios de la RAAS estuvieron incluidos dentro del indicador Índice Delictivo Demográfico (IDD) en el año 1999. También en este aspecto las estadísticas policiales agrupan EL AYOTE y El Rama, que de esta manera presentan un IDD Medio (100 a 200 delitos por 10,000 habitantes) correspondiendo a 106 en EL AYOTE.

Según las leyes que lo norman, El Ejército Nacional responde por la normativa y la organización metodológica de los planes de prevención mitigación de desastres, lo que cumple a través de una Dirección especializada de la Comandancia General, el Estado Mayor Nacional de Defensa Civil, que responde por el Sistema Nacional de Defensa Civil.

En la RAAS existen un órgano de Defensa Civil subordinado a ese Estado Mayor Nacional, el cual está compuesto por un Jefe de Sección y un Primer Oficial de esta especialidad, ubicados en Bluefields. Asimismo hay un Comité Regional de Emergencia, tres grupos de trabajo y ocho comisiones ad hoc para la preparación de dichos planes, integrados por representantes de los diferentes organismos de Estado y el Gobierno Regional, además de organismos de la sociedad civil, como ONG's e instituciones humanitarias como la Cruz Roja.

En los municipios están previstos a existir Comités Municipales de Emergencia, con similares estructura y composición que la del Comité Regional, y Comités locales en las áreas sujetas a mayor riesgo, los que en la actualidad suman 61 en toda la RAAS; de igual manera, hay brigadas de voluntarios en algunos de

los centros urbanos. En EL AYOTE está conformado el respectivo Comité Municipal.

Los Alcaldes son por mandato de ley los responsables directos de la organización y funcionamiento de estos Comités, cuya misión consiste en la elaboración y puesta a punto de planes de emergencia, en lo fundamental Planes de Aviso y Planes de Evacuación, y en asegurar y dirigir su ejecución durante una emergencia.

Este Comité ha recibido capacitación, para lo cual se ha contado con fondos del Gobierno Regional y aportes de el Programa Mundial de Alimentos (PMA); este organismo también ha aportado ayuda material y financiera para la preparación de los planes regional y municipales de emergencia, al igual que el Ministerio de Salud (MINSA) y el Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR).

En el momento actual se considera elaborado y preparado el Plan Regional de Emergencia; en cambio, el Plan municipal requiere integrar las medidas y acciones de todas las partes involucradas, por lo que debe ser finalizado y afinado.

7.2.4. Cooperación externa

Dado que el municipio recién fue creado en abril del año 2000, aún no ha establecido relaciones de hermanamiento con ninguna ciudad o municipio extranjero.

7.4. Sociedad civil

7.4.1. Partidos Políticos

Autoridades Regionales

El Municipio de EL AYOTE pertenece a la Región Autónoma del Atlántico Sur. Como tal, tiene derecho constitucional a estar inserto en el régimen autonómico, ser atendido por el Gobierno Regional y estar representado en el Consejo Regional Autónomo, al igual que los otros tres municipios del sudeste incluidos en la RAAS.

Pero sus orígenes etno-históricos y sus realidades sociopolíticas son sumamente diferentes a las de los municipios de la costa Caribe, y por esa razón en EL AYOTE no se siente la urgencia de un estatuto especial para preservar sus derechos y cultura.

Por su parte, las autoridades políticas regionales le ofrecieron en su oportunidad la integración de un concejal en el Consejo Regional, pero en el municipio se considera que esa no sería una representación equitativa, porque el volumen de su población le debería asegurar una mayor representatividad según la Ley Electoral; en esas circunstancias, las autoridades del municipio declinaron participar en ese foro.

Pese a lo anterior, el municipio mantiene relaciones políticas y hace coordinaciones en asuntos de su interés con los órganos de gobierno regionales de la RAAS.

Autoridades Municipales

Para las elecciones generales de 1996 EL AYOTE no era legalmente municipio, por lo que en el territorio se votó para las autoridades municipales de El Rama, donde EL AYOTE mantiene un concejal representante hasta Enero del 2001. En el período 1997 - 2001 ostentó la autoridad municipal el señor Eugenio Hernández, primero como delegado territorial de la Alcaldía de El Rama y después como Alcalde designado administrativamente, según lo que establecen los Artículos 4, 5 y 6 del Reglamento de la Ley de Municipios (Decreto Ejecutivo N° 52-97 del 5 de septiembre de 1997).

En las elecciones municipales del 5 de noviembre del año 2000 fueron electos como alcalde y Vice-Alcalde para el período 2001 2005 las siguientes personas:

CARGO	NOMBRE	PARTIDO
Alcalde	José Luis Hernández González	Partido Liberal Constitucionalista (PLC)
Vice Alcalde	Henry Vicente Obando Oporta	Partido Liberal Constitucionalista (PLC)

Fuente: Consejo Supremo Electoral, 2000

El Concejo Municipal 2001 - 2005 está compuesto por los siguientes miembros:

CARGO	NOMBRE	PARTIDO
Concejal Propietario	Francisco Antonio Machado Obando	Partido Liberal Constitucionalista (PLC)
Concejal Suplente	María Guadalupe Urbina Acosta	Partido Liberal Constitucionalista (PLC)
Concejal Propietario	Antonio Martínez Miranda	Partido Liberal Constitucionalista (PLC)
Concejal Suplente	Juliana López Marín	Partido Liberal Constitucionalista (PLC)
Concejal Propietario	José Dolores Alvarez Pérez	Partido Liberal Constitucionalista (PLC)
Concejal Suplente	Lucinio Morales Rocha	Partido Liberal Constitucionalista (PLC)
Concejal Propietario	Olman Ebenor Espinoza Garache	Partido Conservador (PC)
Concejal Suplente	Abel Angel Aráuz Sandigo	Partido Conservador (PC)

Fuente: Consejo Supremo Electoral, 2000

Información electoral

Para las elecciones del 2000, la situación de los votantes en el municipio era la siguiente al 4 de Octubre de este año:

Cédulas de identidad emitidas	Documentos supletorios emitidos	Total
1,891	4,150	6,041

Fuente: Concejo Regional Electoral, 2000

En las elecciones para autoridades municipales efectuadas el 5 de Noviembre del 2000, las diferentes organizaciones políticas obtuvieron los siguientes resultados:

PLC		FSLN		CCN		PC		PIM		TOTAL MUNICIPAL	
Votos	%	Votos	%	Votos	%	Votos	%	Votos	%	Votos	%
1,905	52.73	231	6.39	243	6.73	1,234	34.15	0	0.00	3,613	100

Fuente: Consejo Supremo Electoral, 2000

VIII. PRINCIPALES PROBLEMAS

En la percepción y consideraciones de la población, liderazgo y autoridades de EL AYOTE, sus problemas más sentidos son los siguientes:

SALUD

La cobertura es insuficiente, por falta de recursos

EDUCACIÓN

El Ministerio del ramo no asume su responsabilidad, y faltan maestros preparados, infraestructura y materiales para la educación.

MEDIO AMBIENTE

No más de un 40% de los productores cuidan que no se propaguen las quemas agrícolas; hace falta capacitación para crear conciencia sobre protección a los recursos naturales

AGUA Y SANEAMIENTO

Falta construir la red de agua potable, así como la puesta en marcha del servicio domiciliar.

Se necesita disminuir la deposición de excretas al aire libre, con un programa de letrificación rural.

INFRAESTRUCTURA BÁSICA

Falta de energía eléctrica

No hay caminos de penetración para sacar la producción

Se necesita dar mantenimiento a la vía regional Juigalpa - El Ayote

Hacen falta programas para construir casas, porque hay déficit y las existentes necesitan reparaciones

Se necesita terminar con el problema del congestionamiento y desorden en la vía regional, construyendo el mercado municipal, así como una terminal de transporte.

IX. FUENTES CONSULTADAS

- Alcaldía de El Rama, RAAS. Plan de Desarrollo Municipal 1999-2003. El Rama, Octubre de 1999.
- Alcaldía de El Rama, Plan de Inversión Municipal 2000. El Rama, Diciembre de 1999
- Alcaldía de El Rama / GTZ, Plan Indicativo de Desarrollo. El Rama, s/f
- Centro de Análisis Socio Cultural de la Universidad Centroamericana (CASC-UCA). Datos Preliminares de los Municipios de la Costa Atlántica Nicaragüense. Managua. Agosto de 2000
- Consejo Regional Electoral, RAAS. Resumen del Tipo de Votantes por JRV. Agosto de 2000
- Consejo Supremo Electoral, Población Nacional Estimada al Año 2000, s/f
- Consejo Supremo Electoral, Resultados Provisionales de la Elecciones Municipales de Noviembre del Año 2000. Diciembre de 2000
- Corredor Biológico Mesoamericano (CBA - MARENA). Base de Datos Documental de la RAAS, Managua, 2000
- Corte Suprema de Justicia. Información Judicial. Managua, 2000
- Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE). Listado de Proyectos Terminados del 01/01/91 al 16/11/00. Managua. Noviembre de 2000.
- Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales (INETER). División Política Administrativa del País. Marzo de 2000
- Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal (INIFOM). Proyectos ejecutados por las Alcaldías 1997 - 2000. Managua. Octubre de 2000
- La Gaceta, Diario Oficial N° 69. Managua. Abril del 2000
- Maldidier, Cristóbal y Marchetti, Peter, NITLAPAN-UCA. El Campesino Finquero y el Potencial Económico del Campesinado Nicaragüense. Managua, sf
- Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA)/Programa Ambiental Nicaragua - Finlandia (PANIF). Biodiversidad en Nicaragua - Un Estudio De País. Managua. 1999

- Palacios, Ana Corina et al, Universidad Católica Redemptoris Mater. Propuesta de Reordenamiento y Desarrollo Urbano para el Centro Poblado de El Ayote. Managua, Junio de 1999
- Policía Nacional. Anuario Estadístico 1999. Managua, s/f
- s/a, Listado 'Cálculo de Transferencias Presupuestarias a las Municipalidades / Año 2000
- s/a, Transferencias Año 2000 del Gobierno Central
- STM, Fichas Personas Básicas de los Alcaldes Electos para el Período 2001-2005, Noviembre de 2000
- Unidad de Estrategias de Seguridad Alimentaria (UESA). Datos sobre Proyectos Ubicados en la RAAN y la RAAS. Managua, s/f
- Entrevistas a Actores Locales.